

## Содержание:

image not found or type unknown



## Введение

Финансовое право – активно развивающаяся отрасль в системе российского права. Очевидно, что название отрасли - финансовое право обусловлено термином «финансы» и связано с денежными отношениями.

Финансово-правовая форма – это установленное государством и обеспеченная мерами государственного принуждения, правило поведения в отношениях, возникающих в процессе образования, распределение и использование денежных фондов государства и муниципальных образований.

Финансово-правовые нормы содержат как признаки общие для любых правовых норм, так и специфических, характерные только для норм финансового права.

В сфере финансовой деятельности государства и местного самоуправления складываются различные и многообразные социальные взаимоотношения. Финансовые отношения содержат в себе наиболее общие признаки движения (распределения, перераспределения) и соотношения между собой финансовых средств различных уровней. И развитие финансовых отношений объективно требует четкого регулятора, каковым является право.

В результате узаконенного закрепления финансовых отношений государство придает им юридическую силу, и, таким образом, финансовые отношения становятся правовыми: возникают на основе норм финансового права, их участники находятся во взаимной связи через субъективные юридические права и обязанности, такие связи (отношения) охраняются принудительной силой государства.

# Понятие и виды финансово-правовых норм.

**Финансово-правовые нормы** – это исходные первичные элементы, из которых состоит финансовое право как отрасль права. Им свойственны все общие черты правовой нормы, но присущи и особенности, характерные именно для данной отрасли права. Как и другая норма права, финансово-правовая норма представляет собой установленное и охраняемое государством правило поведения участников в общественных отношениях, выраженное в их юридических правах и обязанностях.

Особенности финансово-правовой нормы обусловлены тем, что она, в отличие от норм других отраслей права, регулирует отношения, возникающие в процессе планового образования, распределения и использования государством и органом местного самоуправления финансовых ресурсов, необходимых им для осуществления своих задач.

Это выражается в особенностях:

- а) содержание финансово-правовых норм;
- б) характера установленных в них предписаний;
- в) меры ответственности за нарушение предусмотренных правил;
- г) порядка защиты прав участников финансовых отношений

Содержание финансово-правовых норм составляет правило поведения в общественных отношениях, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Эти правила выражаются в предоставлении участникам данных отношений таких юридических прав и возложении на их юридических обязанностей, осуществление которых обеспечивает планомерное образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных денежных фондов (доходов) государства и органов самоуправления соответственно их задачам в каждый конкретный период времени, вытекающие из политики по социально-экономическому развитию страны.

Это общее содержание финансово-правовых норм имеет разнообразное конкретное выражение, что обусловлено разнообразием финансовых отношений, многозвенностью финансовой системы.

Они содержат правила изымания налогов и других обязательных платежей с граждан и предприятий, аккумуляции и расходовании бюджетных средств, создание и распределение кредитных ресурсов и страховых фондов и т.д.

Содержание финансово-правовых норм обусловлено и в основном императивный характер. Как правило, они содержат требования, выраженные в категорической форме и не допускающие их произвольного изменения, точно определяет объемы прав и обязанностей участников финансовых отношений.

Эти права и обязанности направлены на обеспечение в целом интересов государства и муниципальных образований, а также интересов каждого из участников финансовых отношений, в том числе предприятий всех форм собственности, граждан.

Таким образом, финансово-правовая норма (норма финансового права) - это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных финансовых отношениях, возникающие в процессе планового образования, распределения и использования государственных денежных фондов и доходов, которое закрепляет юридические права и юридические обязанности их участников. (2, стр.532). Лучшему уяснению особенностей и роли финансово-правовых норм способствует их классификация. Ее можно провести по нескольким основаниям. В зависимости от способа воздействия на участников финансовых отношений, определяющего характер их юридических прав и обязанностей, финансово-правовые нормы подразделяются на три вида: Обязывающие, запрещающие и уполномочивающие.

Материальные финансово-правовые нормы закрепляют состав финансовой системы, виды и объем денежных обязательств предприятий и граждан перед государством и муниципальными образованиями, источники формирования кредитных ресурсов банков, виды расходов, включаемые в бюджеты и внебюджетные государственные фонды и т.п., т.е. материальная (денежная) содержание юридических прав и обязанностей участников финансовых отношений.

Процессуальные (процедурные) финансово-правовые нормы устанавливают порядок деятельности в области формирования распределения и использования государственных и муниципальных денежных фондов (доходов).

Норма финансового права по своей логической структуре состоит из трех основных элементов: гипотезы, диспозиции и санкции, каждый из которых отражает особенности этой отрасли права.

**Гипотеза** – часть правовой нормы, которая указывает на условия, при которых норма действует. Гипотеза имеется во всякой финансово-правовой норме. Часто в тексте встречается с оборотами «если» и «в случае».

**Диспозиция** – часть правовой нормы, которая указывает на поведение, которое должно иметь место при наличии условий, предусмотренных гипотезой. В финансовом праве – чаще всего в диспозиции – указываются обязанности, которые должны исполнять субъекты.

**Санкция** – часть правовой нормы, указывающая на меры государственного принуждения, которые могут быть применены к субъектам, нарушающим диспозицию финансово-правовых.

И так, **финансово-правовая санкция** – это мера юридической ответственности за нарушение нормы финансового права.

С учетом основных направлений финансовой деятельности можно выделить следующие группы финансово-правовых санкций: **бюджетные, налоговые, кредитно-денежные, валютные.**

Помимо рассмотренных санкций за нарушения в области финансовой деятельности могут быть применены меры дисциплинарного административного уголовно-правового и иного воздействия, т.е установленные нормами других отраслей права

## **2. Финансовые правоотношения: понятие, виды и особенности**

Финансовые правоотношения - один из постоянных объектов правовых исследований финансового механизма. Их природа, особенности возникновения и существования определяют во многом диапазоны возможностей использования финансового права в деле управления как экономической, так и

социально-политической жизнью общества.

В науке финансового права наблюдается отсутствие единства взглядов на природу и структуру финансовых правоотношений, что является скорее достоинством, чем недостатком. Рассмотрим различные мнения относительно понятия и особенностей финансовых правоотношений.

Финансовое правоотношение представляет собой разновидность правовых отношений, поэтому оно обладает общими признаками любого правоотношения, но имеет и характерные специфические особенности. Общим в финансовых правоотношениях является то, что они возникают, изменяются или прекращаются только на основе правовых норм; индивидуально определены участники каждого конкретного правоотношения; связь между участниками правоотношения выражается через их субъективные права и юридические обязанности; эти правоотношения носят волевой характер; охраняются государством.

Лучшему представлению о финансовых правоотношениях, пониманию их содержания и особенностей помогает их классификация. Финансовые отношения можно классифицировать по разным основаниям: по кругу участников, по способам государственной защиты, по длительности и др.

Наиболее полно раскрывает содержание финансовых правоотношений их классификация на виды в зависимости от структуры финансовой системы РФ. При такой классификации выделяются финансовые правоотношения, возникающие в связи с функционированием соответствующего звена финансовой системы:

1. бюджетные;
2. налоговые;
3. по поводу функционирования финансов государственных и муниципальных предприятий,
4. по поводу организации страхового дела,
5. в области кредита,
6. в области валютного регулирования,
7. отношения по осуществлению финансового контроля,
8. в области расчетов, регулируемых финансовым правом,
9. финансовые правоотношения по поводу регулирования денежного обращения и рынка ценных бумаг.

Такие виды финансовых правоотношений соответствуют систематизации норм финансового права поэтому же признаку.

В связи с существованием материальных и процессуальных норм финансового права, выделяемых в зависимости от объекта правового регулирования, финансовые правоотношения также могут быть материальными и процессуальными.

В материальных финансовых правоотношениях реализуются права и обязанности субъектов по получению, распределению и использованию определенных финансовых ресурсов. Эти финансовые ресурсы выражены в конкретном размере или определенном виде доходов и расходов. Основное содержание субъективных материальных финансовых прав и обязанностей заключается в возможности или необходимости получения, уплаты, распределения, расходования, перераспределения, изъятия и т.п. этих конкретно определенных объемов финансовых средств. В результате реализации данных прав и обязанностей в конечном итоге регулярно образуются и используются государственные и муниципальные денежные фонды.

В процессуальных финансовых правоотношениях выражается юридическая форма, в которой происходит получение государством или органами местного самоуправления в свое распоряжение финансовых ресурсов, их распределение и использование. Поэтому процессуальные субъективные права и обязанности (полномочия) направлены на использование определенной юридической формы и порядка финансовой деятельности. Например, на стадии составления проекта бюджета к ним относится обязанность Правительства РФ представить в установленный срок Государственной Думе проект федерального бюджета по определенному перечню показателей.

Процессуальные финансовые правоотношения осуществляются путем использования установленных форм и видов актов государственных органов и органов местного самоуправления, соблюдения определенной последовательности и сроков тех или иных действий.

Между процессуальными и материальными финансовыми правоотношениями существует неразрывная связь. Процессуальные финансовые правоотношения

имеют значение именно как форма реализации материальных прав и обязанностей в области финансов. Правильно избранная процессуальная форма способствует наилучшему осуществлению материальных прав и обязанностей в области финансов.

В зависимости от способов реализации прав финансовые правоотношения подразделяются на регулятивные и охранительные.

Регулятивные финансовые правоотношения основаны на правомерных действиях участников финансовых правоотношений, составляют основу соблюдения финансовой дисциплины и наиболее часто используются субъектами финансового права в процессе аккумулирования, распределения и использования государственных (муниципальных) денежных фондов. С помощью этого вида финансовых правоотношений обеспечивается реализация регулирующей функции права.

Охранительные финансовые правоотношения возникают вследствие совершения правонарушения и означают правовую связь между государством (муниципальным образованием) в лице компетентного органа или должностного лица и правонарушителем в процессе выявления факта финансового правонарушения, а также применения к нарушителю финансово-правовых санкций. Через действие охранительных финансовых правоотношений реализуется охранительная функция права.

Помимо рассмотренных видов финансовые правоотношения могут быть подразделены по структуре их юридического содержания на:

1. простые - характеризуются тем, что их содержание состоит из одного права и одной обязанности. Простые финансовые правоотношения в чистом виде, т.е. не как элемент сложного финансового правоотношения, встречаются в финансовом праве, как и в других отраслях права, сравнительно редко. Например, простым финансовым правоотношением является правоотношение по установлению налогов. Здесь праву государства в лице представительного органа власти на установление налога корреспондирует обязанность не препятствовать его осуществлению.

2. сложные, в которых содержание состоит из нескольких взаимосвязанных субъективных прав и обязанностей. Сложные финансовые правоотношения преобладают в финансовом праве. Среди них: межбюджетные правоотношения, правоотношения по бюджетному (внебюджетному) процессу, налоговые правоотношения.

По своему объекту финансовые правоотношения делятся на имущественные и неимущественные. Объектом имущественных финансовых правоотношений является денежная субстанция: налог, трансферт и т.д. Объектом неимущественных финансовых правоотношений таковая не является. В качестве объекта здесь выделяются: проект бюджета, бюджет как закон и плановый акт, деятельность по осуществлению финансового контроля и т.д. К имущественным финансовым правоотношениям относятся отношения по: уплате налогов и сборов в бюджет и государственные и муниципальные внебюджетные фонды; бюджетному и внебюджетному финансированию; уплате неналоговых платежей и др. К неимущественным финансовым правоотношениям относятся отношения по: бюджетному процессу; государственному финансовому контролю; установлению налогов и предоставлению налоговых льгот и т.д.

По форме проявления — на двусторонние и многосторонние. Двусторонние финансовые правоотношения реализуются на основании волеизъявления двух сторон финансового правоотношения. Большинство финансовых правоотношений — двусторонние. К ним относятся правоотношения по: финансовому контролю, предоставлению финансовых отсрочек, рассрочек, освобождений (по налогам, госпошлине и проч.); установлению налогов и сборов; рассмотрению проекта бюджета и т.д. В многосторонних финансовых правоотношениях участвуют более двух сторон, каждая из которых выражает индивидуальную волю. Так, трехсторонними финансовыми правоотношениями являются правоотношения по бюджетному финансированию. Одной стороной этого правоотношения выступает Федеральное казначейство (на уровне федерального бюджета), которое выделяет бюджетные ассигнования, а другой стороной является главный распорядитель бюджетных средств (Министерство, бюджетное учреждение и т.д.), которому выделяются бюджетные средства, а третьей стороной является банк, через который непосредственно финансируется распорядитель бюджетных средств в рамках выделенных ему ассигнований из бюджета. Здесь воля каждой стороны правоотношения абсолютна индивидуальна, направлена на действия, отличающиеся от действий другой из сторон правоотношения. Еще одной классификацией финансовых правоотношений является их разделение по юридическому характеру взаимоотношений участников на вертикальные и горизонтальные. Правительство РФ, предоставляя бюджетные кредиты, а также налоговый орган, предоставляя налоговый кредит, реализуют свою компетенцию, а предприятия, получающие эти кредиты, реализуют правоспособность иного рода. Как результат этого Правительство РФ, налоговый орган и т.п. всегда принимают управленческое решение о предоставлении соответствующему субъекту

бюджетного или налогового кредита.

Договор — это лишь своего рода разъяснение к такому решению, где Минфин России или налоговый орган лишь несколько конкретизируют обязанность предприятия в пределах того, что предусмотрено в законе. Отсюда, договор в вышеназванных отношениях является лишь формой реализации властных полномочий налогового органа, Правительства РФ и др. Соответственно, договорные отношения в финансовом праве также являются отношениями вертикальными.

Горизонтальные финансовые правоотношения — явление достаточно редкое. Например, это отношения между финансовым органом и налогоплательщиком по согласованию досрочного прекращения действия договора о налоговом кредите или инвестиционном налоговом кредите (п. 7 ст. 68 НК РФ).

## **Заключение**

Среди многих новых явлений, наблюдаемых в России в период развития и становления рыночной экономики, можно отметить бурное развитие финансового права, занимавшего долгие годы в числе других отраслей права и юридических наук весьма скромное место. В доперестроечное время законодательные акты, содержащие нормы финансового права, были не многочисленны, здесь действовали в основном правительственные постановления и инструкции, центральных финансово-кредитных органов.

В последние годы активно формируется законодательная основа регулирования финансовых отношений, резко возрос интерес к финансовому праву со стороны управленческих структур во всех областях хозяйственной деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления и граждан, особенно предпринимателей.

Однако следует отметить, что российская система финансово - правовых норм находится в сложнейшем положении и требует коренного пересмотра многих своих базовых институтов из-за влияния международно - правового регулирования. Конституция РФ (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, а также в ст. 5 Закона "О международных договорах Российской Федерации") содержит общую правовую

норму, заключающуюся в установлении во внутреннем праве Российской Федерации определенного обязательства о придании международно - правовым нормам силы внутригосударственного действия.

В этой связи изучение механизма воздействия на внутреннее право международных финансовых соглашений с участием РФ является особенно актуальным, поскольку возникает разделение международных норм, действующих непосредственно или требующих трансформации через внутренний правовой акт. Этим определяются и задачи государства по созданию концепции приведения норм российского финансового законодательства в соответствие с международно - правовыми финансовыми нормами. Многие российские финансово - правовые нормы и институты оказались неэффективными при их применении в новейших финансово - правовых условиях, в которых уже давно функционирует мировая финансовая система.

Одна из причин в том, что современные международные финансовые нормы создаются и действуют в экономико - финансовых условиях глобализированного мирового хозяйства.

То есть в сфере мировых финансов формируются международно - правовые нормы, регулирующие геофинансовые отношения и влияющие на нормы, создаваемые государствами, международными организациями, транснационализированными хозяйствующими субъектами и организациями. Поэтому приведение норм российского финансового законодательства в соответствие с международно - правовыми финансовыми нормами должно исходить из учета фактора активного влияния мировых финансов на российскую финансовую деятельность. В противном случае будут ущемляться национальные российские интересы в мирохозяйственной сфере и ограничиваться права собственности российских предпринимателей из-за заключения низкоэффективных (с точки зрения юридической техники и долгосрочного эффекта) международных финансовых договоров и внешнеэкономических контрактов.

Приведение норм российского финансового законодательства в соответствие с международно - правовыми финансовыми нормами требует пристального внимания и к следующим аспектам:

- принципиально новые формы проявления и взаимодействия публичного и частного интересов в финансовой деятельности государства (повышение роли финансовых организаций, страхование финансовых рисков, развитие негосударственного финансового контроля);

- новая роль государственных органов Российской Федерации в отношениях с наднациональными финансовыми структурами;

повышенное влияние на финансово - правовую среду условий обеспечения прав и свобод человека, свободы конкуренции и малого предпринимательства, качества жизни (повышение роли государственных доходов в обеспечении качества жизни, льготное налогообложение малого бизнеса, учреждений культуры, здравоохранения, образования и т.д.).

Возросшая роль финансово-правового регулирования экономики и радикальные изменения в законодательстве, вызвали появление в последние годы огромного количества финансово-правовых норм, кроме того, в современном финансовом законодательстве отсутствует четкая классификация действующих финансово-правовых норм, наблюдается их разрозненность и противоречивость.

Для преодоления ряда трудностей, связанных с применением финансово-правовых норм назрела необходимость комплексного исследования финансово-правовых норм, их систематизации, т. к. в настоящее время огромное количество финансово-правовых норм существует не на уровне законов, а на уровне ведомственных нормативных актов.

## **Список литературы:**

1. Конституция РФ 1993 года. (Текст): офиц. Текст. [текст]/ – М.: Маркетинг, 2001. – 39,(1) с.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая. Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ
3. Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 №186 «Вопросы Федеральной Службы по финансовому мониторингу» [текст]
4. Апель А. Основы финансового права.2-е изд. [текст]/- СПб: Питер, 2002.
5. Гладченко А.О. Основы финансового права. [текст]/- М., 2004.

6. Грачева Е.Ю. Финансовое право: Схемы и комментарии: Учебное пособие. - 3-е изд., испр. и доп. [текст]/ - М.: Юриспруденция, 2001.
7. <http://be5.biz/pravo/f012/10.html>
8. Крохина Ю.А. Финансовое право России. [текст]- М., 2004.
9. <http://www.grandars.ru/student/finansy/finansovye-pravootnosheniya.html>